

Aanbesteden van hardware en software

Samenwerking binnen de onderwijskolom

Joop Schuilenburg
www.emtio.nl

SURF MARKET

Programma

- 1. Eisen voor aanbesteden van hard- en software
- 2. Rol SURFmarket bij hoger onderwijs
- 3. Dynamisch aankoopstelsel
- 4. Optionele trajecten
- 5. Hoe kan MBO meeprofiteren

Deel 1

Eisen voor aanbesteden (BAO)

- Aanbestedende dienst
- Overheidsopdracht
- Aanbestedingsplichtige opdracht
- Waarde > € 200k (ex BTW)

Aanbestedende diensten

- Staat
- Provincie
- Gemeente
- Waterschap
- Publiekrechtelijke instelling (meeste onderwijsinstellingen)
- Samenwerkingsverband van boven genoemden

Publiekrechtelijke instelling

- Opgericht met specifiek doel te voorzien in behoeften van algemeen belang (geen industriële of commerciële aard)
- Met rechtspersoonlijkheid
 - Waarvan activiteiten >50% door aanbestedende dienst(en) worden gefinancierd, of
 - Beheer is onderworpen aan aanbestedende dienst, of
 - Leden van bestuur of toezicht > 50% door aanbestedende dienst is aangewezen

Overheidsopdrachten

- (Schriftelijke) overeenkomst
- Onder bezwarende titel
- Tussen leverancier en aanbesteden dienst

Soorten opdrachten

- Leveringen (hardware, pakketsoftware)
- Diensten (expertise, cloud diensten)
- Werken (aanneming)
- Gemengde opdrachten:
 - Soort bepaald door grootste aandeel in totaal
 - Bestemming (bijv. glasvezel (graafwerk/blazen=werken; bestemming -> netwerkdiensten, totale opdracht kan daardoor een dienst worden)
- Onderscheid van belang door verschillende regiems

Aanbestedingsplichtige opdrachten

- Alle overheidsopdrachten, behalve:
 - Opdracht onder aanbestedingsdrempel
 - O&O (niet ten behoeve van instelling zelf)
 - Wapensystemen
 - Consessies
 - (m.u.v. consessie waar staatssteun in het geding is)
 - Bijlage 2B opdrachten

Waarde van opdrachten

Drempelbedragen worden tweejaarlijks vastgesteld door Commissie

- 01.01.2012 – 31.12.2013

	Centrale overheid	Decentrale overheid
Leveringen	€ 130.000,-	€ 200.000,-
Diensten	€ 130.000,-	€ 200.000,-
Werken	€ 5.000.000,-	€ 5.000.000,-
Opdrachten op het terrein van onderzoek en ontwikkeling	€ 200.000,-	€ 200.000,-
Telecommunicatiediensten	€ 200.000,-	€ 200.000,-
Diensten als bedoeld in Bijlage 2B van het BAO	€ 200.000,-	€ 200.000,-
Prijsvragen	€ 130.000,-	€ 193.000,-

Waardebepaling

- Alle componenten van de opdracht bij elkaar optellen (levering, implementatie, beheer/onderhoud)
- Over de gehele contractperiode plus optionele verlengingen
- Indien geen looptijd: 48 maanden
- Splitsingsverbod / percelenregeling

Er kan niet worden aanbesteed

- Opdrachten die vanuit functioneel/technisch oogpunt slechts aan één partij kunnen worden gegund
- Opdrachten die voortvloeien uit dwingende spoed
 - (acute noodsituaties)

Regelingen in BAO voor diensten en leveringen niet gelijk, en zeer complex

Binnen SURFmarket is hiervoor ‘Waiverprocedure’ ontworpen (SURFmarket biedt adviesdienst)

Einde deel 1

- Vragen?

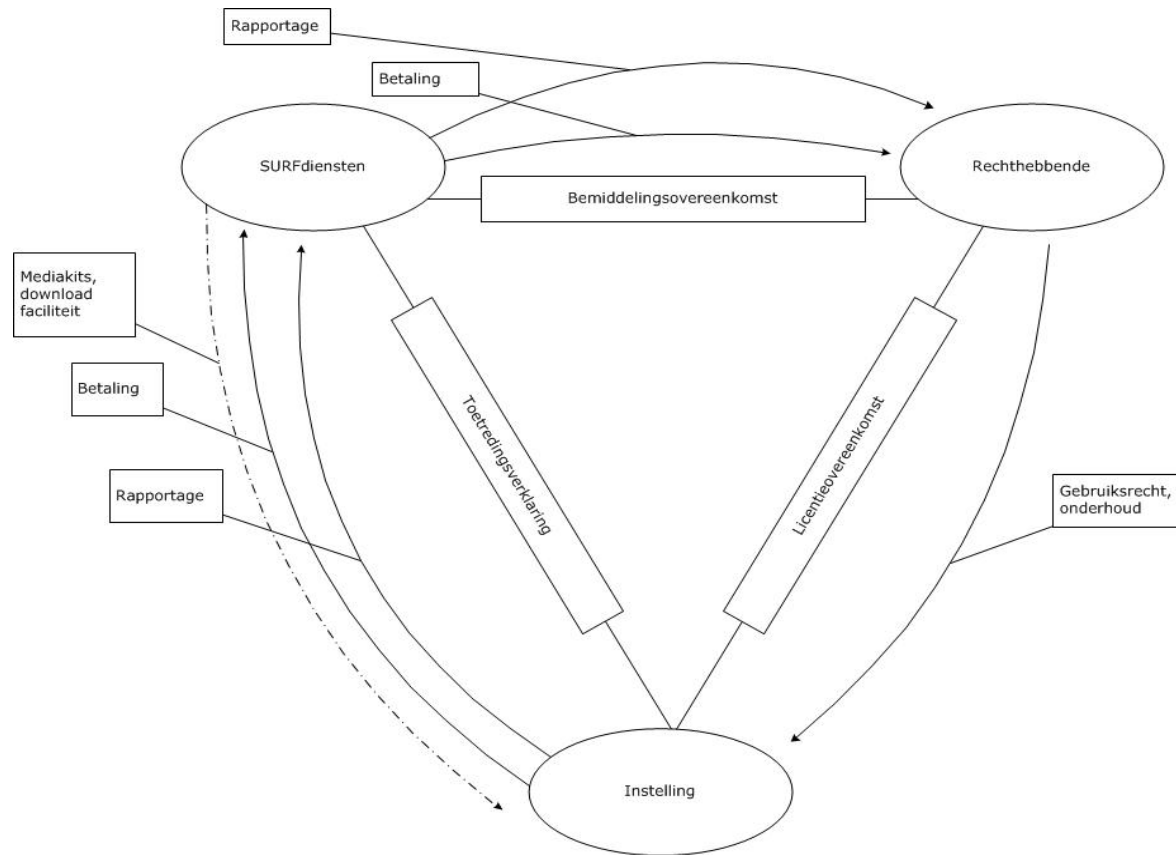
Deel 2

SURFmarket en hoger onderwijs

- Bemiddelingsdiensten
 - Bemiddelingsovereenkomst
 - Licentieovereenkomst
- Aanbestedingsproblematiek aangekaart door instellingen
 - SURFmarket (SURFdiensten) omgevormd naar aanbestedende dienst (2010)
 - Inbestedingsrelatie
 - Toetredingsverklaring
 - Kernpakket

SURFmarket en het hoger onderwijs

Bemiddelingsdiensten



Einde deel 2

- Vragen?

Deel 3

Aanbesteden via dynamisch aankoopstelsel (DAS)

- DAS is een digitaal aankoopstelsel dat via een openbare procedure is gepubliceerd
- Staat 4 jaar lang open, waarbinnen:
 - Steeds nieuwe aanbieders kunnen worden toegelaten
 - Steeds licentieovereenkomsten kunnen worden aangegaan
 - Concurrentiestelling verplicht is
- DAS komt het beste aan werkwijze van SURFmarket tegemoet

Hoe heeft SURFmarket het DAS ingericht

- Overheidsopdracht: toekennen van distributiefunctie aan SURFmarket
 - Ten behoeve van de deelnemende instellingen
 - Voor standaardsoftware
- Alleen fabrikanten/rechthebbenden in DAS
- DAS = SURF-catalogus
- DAS = aanbestedingsmechanisme bij licentieovereenkomsten boven EG-drempel

Functiegroepen

1. Kantoorautomatisering
2. Grafische software
3. Content en Document Management, portals en enterprise Search
4. Groupware, collaboration en e-mail servers
5. Aan bedrijfsvoering gerelateerde systemen
6. Elektronische Leeromgevingen (ELO)
7. Courseware en onderwijsondersteunende applicaties
8. Referentie software
9. Statistische software
10. Aan onderzoek en onderwijs gerelateerde systemen
11. Virtualisatie
12. Procesbeheer en -beschrijving
13. Besturingssystemen
14. Netwerkbeheersystemen
15. Ontwikkelprogrammatuur
16. Berichtenmakelaar
17. Databases en Database Management Systemen
18. Data Warehouse systemen en Business Intelligence
19. Identity en Access Management
20. Beveiligingssoftware (incl. antivirus/-spam)
21. Continuïteit
22. Technische beheertools
23. Appliances
24. SIS/SVS

DAS als aanbestedingsmechanisme

- Per instelling te bepalen (> € 200k)
- Vaststellen functiegroep(en)
- Mini-aankondiging
 - ‘kom in het DAS’
 - concrete opdracht
- Offerteverzoek door instelling
- Gunning door instelling

Misverstand over inbesteden

- Instellingen kopen zelf en blijven zelf verantwoordelijk voor naleving aanbestedingsregels
- Inbestedingsrelatie ziet op exclusieve recht van SURFmarket om bemiddelingsovereenkomsten aan te gaan en op de verplichting van instelling om hier ter zake van het kernpakket gebruik van te maken
- Bij volledige inbesteding zou SURFmarket moeten inkopen en doorverkopen (geen bemiddeling)
 - Dan zou de drempelwaarde op niveau SURFmarket worden bepaald: alles aanbesteden!

Korte schets verdere ontwikkelingen

- Inmiddels DAS_2 → document sharing
 - Bedoeld voor ‘niet rechthebbenden’
 - Ontwikkelt zich naar DAS voor cloud diensten
- DAS_3 → videodiensten
 - In voorbereiding
 - Ook content

Einde deel 3

- Vragen?

Deel 4

Optionele trajecten

- Aanbestedingen op verzoek van meerdere instellingen (op vrijwillige basis)
- SURFmarket voert aanbesteding op eigen naam uit, namens deelnemende instellingen
- Voorbeelden
 - Landelijke projectgroep aanbesteding servers (nog niet op eigen naam): LaPAN
 - LaPAS (X86 servers)
 - LaPAAV (audiovisuele middelen)
- Alle willekeurige ICT onderwerpen kunnen worden aanbesteed

Einde deel 4

- Vragen?

Deel 5

MBO

- Evenals hoger onderwijs aanbestedingsplichtig
- Ook voor software (>€ 200k)
- SURFmarket kan voor een willekeurig ICT-onderwerp een aanbesteding voor MBO uitvoeren (NIET op eigen naam)
 - SLBdiensten houdt rol die zij nu ook heeft, PLUS:
 - Rol SLBdiensten uitbreiden naar contractmanagement (tactische rol)

Participatie in DAS

- MBO en basisonderwijs participeren al in DAS, echter beperkt tot consortium model (= vraagbundeling tussen instellingen)
- Betreft de 'grote' contracten (o.a. Microsoft, Blackboard)
- Aanbestedingsprobleem beperkt zich tot grote contracten (5-7 stuks)
- Werkwijze voor HBO in DAS is niet anders dan voor MBO (DAS als aanbestedingsmechanisme)

Hoe is dit verwoord in DAS

‘Het Offertezoek kan ook gebundelde inkoopopdrachten betreffen die de drempelwaarde overschrijden. Bedoelde gebundelde inkoopopdrachten kunnen tevens zien op inkoopopdrachten die de Instellingen bundelen met één of meerdere inkoopopdrachten van andere Nederlandse onderwijsinstellingen (uit het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs), voor wat betreft de zogenaamde "Consortiumlicenties" (zie tevens hiervoor in par. 1.7). Deze andere Nederlandse onderwijsinstellingen (uit het basisonderwijs en voortgezet onderwijs), participeren voor het overige niet in de onderhavige aanbesteding.’

Waiver

- Soms kan er niet worden aanbesteed
- SURFmarket biedt hiervoor 'waiverprocedure' aan
- SURFmarket kan (juridisch) adviseren omtrent gebruik
- Is al gebeurd voor HBO in relatie Microsoft
- Kan alsnog voor MBO in relatie Microsoft
- MBO kan participeren in 'Blackboard' aanpak

DAS voor MBO

- SURFmarket kan DAS inrichten voor MBO en SLB-diensten daarbij de rol geven die SURFmarket heeft voor HBO/UNI's
- Ontbreken inbestedingsrelatie geen probleem (gezien de aard ervan als beschreven in eerdere sheet)
- DAS kan identiek werken als DAS van SURFmarket omdat SURFmarket alleen rol heeft bij procedurele/formele kant (MBO heeft een willekeurige (eigen of SURFmarket) aanbestedende dienst nodig om DAS op te zetten....)

Raamovereenkomsten en opt in

- Voor alle ICT-onderwerpen (muv standaardsoftware) kan SURFmarket raamovereenkomsten aanbesteden voor MBO of MBO/HBO/Uni's
- Substantieel inkoopvoordeel
- Rechtmatigheid geborgd
- Opt in mogelijkheid

Rechtmatige inzet SLB-diensten

- SLB-diensten is private onderneming
- MBO moet in beginsel aanbesteden, tenzij...
- Er sprake is van 'Bijlage 2B dienst'

Afdeling is : 79000000 Zakelijke dienstverlening: juridisch, marketing, consulting

Groep is : 79900000 Diverse zakelijke en andere diensten

Klasse is : 79990000 Diverse zakelijke diensten

Categorie is : 79994000 Contractenbeheer

Onderwerp is : 79994000-8 Contractenbeheer

- Categorie 27, alleen gunning publiceren, indien opdrachtwaarde > € 200k

O, ja

- Wat over MBO is gezegd geldt tevens voor basisonderwijs
- Wat over rol van SLBdiensten is gezegd gaat ook voor APS IT-diensten op

Einde deel 5

- Vragen?

Einde presentatie



Joop.schuilenburg@emtio.nl



www.emtio.nl



+31 6 53 2666 99

SURF MARKET

